Anexo N° 02

FICHA RESUMEN DE LA EXPERIENCIA

TERCER CONCURSO DE EXPERIENCIAS INNOVADORAS DE BUEN GOBIERNO MUNICIPAL RURAL - 2009

MUNICIPALIDAD	PROVINCIAL DE PACASMAYO
RUBRO	Mancomunidad Municipal y/o Cooperación Intermunicipal

1. Origen de la Experiencia (Máximo media pagina)

La experiencia se inicia con la emisión de la Ordenanza Municipal N° 001-2009-MPP de fecha 29 de Enero del 2009, fecha que da inicio al Plan de Acondicionamiento Territorial de la Provincia de Pacasmayo, a través de ella se institucionaliza el proceso del plan en el marco de la normatividad vigente a través del DS-027-2003-Vivienda.

La idea nace a partir de la voluntad política que tuvo el Alcalde de la Municipalidad Provincial de Pacasmayo en iniciar este proceso del plan para orientar la transformación, ocupación y actualización del espacio geográfico de la Provincia de Pacasmayo, buscando con ello el desarrollo socioeconómico pero teniendo en cuenta las necesidades e interés de sus pobladores. A través de ello nace un Convenio Interinstitucional con el Consorcio Raymondi a fin de poder cristalizar este plan.

Para ello se convoco a un equipo multidisciplinario compuesto por especialistas en Comunicación Social, Estudios Poblacionales, Sistema de Información Geográfica y en Estudios Económicos. Asimismo se conto con la participación de Consultores en Estudios de Suelos, Hidrología, Recursos Arqueológicos, Recursos Marinos, Geología, Planificación Urbana y de Agronomía.

Del mismo modo ya que este plan es trabajado en base a un ACUERDO SOCIAL, es que se busco incorporar a la sociedad a través de la conformación de un Equipo Consultivo Multidisciplinario que lo integran las más importantes instituciones públicas y privadas de la Provincia. También se crearon Grupos de Interés Distrital que sirvieron de apoyo en una primera etapa para el recojo de información primaria, así como sirvieron de guías locales a los consultores para que puedan desempeñar su trabajo en cada distrito y a la fecha se desenvuelven como difusores del proceso del Plan de Acondicionamiento Territorial.

2. Breve reseña de la experiencia de Buen Gobierno Municipal (Máximo 2 paginas)

PLAN DE ACONDICIONAMIENTO TERRITORIAL DE LA PROVINCIA DE PACASMAYO

Objetivo General

Brindar una herramienta de gestión que oriente las políticas de desarrollo territorial de la Municipalidad Provincial de Pacasmayo de acuerdo a las potencialidades identificadas en su territorio, que contribuirá a mejorar las condiciones de vida y alivio de la situación de pobreza.

Objetivos Específicos

- Fortalecer las capacidades de autoridades, líderes, organizaciones y población de la Municipalidad Provincial de Pacasmayo en temas de Acondicionamiento Territorial y Zonificación Ecológica Económica.
- Establecer políticas de intervención y conservación de los recursos naturales existentes y dinamizar el desarrollo económico en base a los productos agropecuarios representativos identificados en las provincias.
- Identificar los lugares turísticos potenciales: sitios arqueológicos, sitios naturales, sitios urbanos y edificios con valor patrimonial, así mismo los principales caminos y accesos a estos lugares para ser integrados en un futuro plan de desarrollo turístico.
- Identificar la infraestructura (vial, servicios básicos, equipamiento, productiva) en la Municipalidad Provincial de Pacasmayo para orientar las futuras acciones de desarrollo.

Recursos Humanos y Financieros

En el anexo N° 02 se puede profundizar más sobre el tema del personal, equipos, presupuesto e infraestructura usada en el desarrollo del plan

Estrategia

La elaboración del Plan de Acondicionamiento Territorial de la Municipalidad Provincial de Pacasmayo contempla las siguientes estrategias:

1. Desarrollo de alianzas estratégicas para la concertación y negociación de los procesos y productos a obtener. Serán promovidas desde los gobiernos Municipales de la Provincia de Pacasmayo, quienes será los líderes del proceso y encargados de implementar el Plan de Acondicionamiento Territorial. Para ello se propone:

    - Conformar el "Equipo Consultivo Multidisciplinario del Plan de Acondicionamiento Territorial" de la Municipalidad Provincial de Pacasmayo, con líderes de las instituciones y organizaciones públicas y privadas que

trabajen dentro de estas Municipalidades, como órgano de participación activa dentro del proceso.

- Constituir el "Equipo Técnico del Plan de Acondicionamiento Territorial". Equipo multidisciplinario que estará conformado por integrantes del Consorcio Raymondi y representantes de la Municipalidad Provincial de Pacasmayo y así como del Gobierno Regional La Libertad.

- Nombrar un responsable del proceso del plan a un funcionario de la Municipalidad Provincial de Pacasmayo, que tenga una visión integral del desarrollo de su territorio y experiencia en gestión municipal para que sea el eje articulador entre el gobierno local y la entidad responsable de la elaboración del plan y lidere el proceso al interior de cada municipalidad, así mismo será responsable de supervisar las acciones que se desarrollaran en cada etapa del plan.

2. Promoción de la participación activa de la sociedad civil e instituciones públicas y privadas, para ello se realizarán reuniones y talleres con las instituciones afines a cada tema. Por ejemplo, el estudio de sitios turísticos se realizara en estrecha colaboración con el Instituto Nacional de Cultura, DIRCETUR y los operadores de servicios turísticos locales.

3. Identificación de líderes y organizaciones de cada uno de los distritos de la provincia, quienes serán colaboradores de la coordinación local y se agruparán de acuerdo a sus intereses por ejes temáticos.

4. Constitución de un equipo consultivo multidisciplinario, idóneo y con reconocida experiencia para el tratamiento de cada tema específico, que en conjunto tenga una visión integral del desarrollo local y del territorio.

5. Implementación de una estrategia comunicacional, la misma que incorporara a la prensa escrita, radial y televisada con presentación y entrevistas a los principales líderes políticos y organizaciones de base durante todo el proyecto, para que la población esté adecuadamente informada de todos avances y estudios realizados.

6. Fortalecimiento e implementación de una oficina de Desarrollo Territorial y Planificación Urbana, en la Municipalidad Provincial de Pacasmayo.

7. Generación de compromisos sociales y de los sectores políticos locales para la implementación de los programas y proyectos obtenidos en el PAT

Metodología

La metodología se basa en el trabajo participativo con autoridades, líderes, organizaciones y la sociedad civil en general, buscando espacios de sensibilización y concertación que permitan identificar las potencialidades y limitaciones del territorio, además de obtener información básica y actualizada para la elaboración del Plan de Acondicionamiento Territorial.

En el anexo N° 01 se puede profundizar más sobre el tema de la metodología empleada en el desarrollo del plan

3. ¿Qué problema(s) son resueltos con esta experiencia? (Máximo 1 página)

Sub Sistema Político – Administrativo

- Bajos niveles de recaudación.- La población difícilmente paga impuesto por industria y comercio e impuesto predial, lo cual limita el ingreso por recursos propios; no existen los mecanismos, por parte de la administración municipal, que incentiven a la población a cumplir con esta obligación.

- Funcionarios públicos. Al interior de la administración municipal los funcionarios presentan bajos niveles de capacitación, en algunas dependencias se carece de idoneidad para el desempeño de sus funciones. Según lo manifestado en los Talles de Diagnostico Social realizados en la etapa de diagnóstico, falta presencia de la Gerencia de Desarrollo Económico en el municipio, situación que incide sobre los pequeños productores.

- Recursos financieros. El municipio tiene gran dependencia de las transferencias del Estado (aproximadamente del 77%), los ingresos por recursos propios son mínimos, además no se cuenta con una base predial actualizada y real para el cobro de los impuestos o el incremento de los mismos. Su déficit fiscal es uno de los factores que incide para el aumento de la deuda pública externa del municipio.

Sub Sistema Biofísico

- Recurso Hídrico.- La Provincia de Pacasmayo cuenta con fuentes de agua, representada básicamente por el proyecto especial Jequetepeque – Zaña a través del rio Jequetepeque y Chaman, aunque se ven afectados por la contaminación por aguas residuales, minería y residuos industriales, que vienen desde la Cuenca Alta del Valle Jequetepeque.

  Contaminación por aguas residuales. Los ríos que se encuentran en la provincia, se ven gravemente afectados por el vertimiento de las aguas residuales provenientes de los distritos que se hallan en cercanías de éstos, así como también la contaminación se da por las aguas producto de la minería informal. No existen programas de disposición y manejo de residuos sólidos, ni sistemas de eliminación de excretas y aguas residuales.

  Contaminación por extracción de minerales. La actividad minera en la cuenca alta del valle jequetepeque se tiene como un factor de contaminación de las fuentes hídricas.

  Agua para consumo doméstico. Uno de los principales problemas que se presenta en la provincia es que el agua para consumo doméstico no es potable. Esta es una situación que aqueja a la población.

- Recurso Suelo.- Algunos sectores presentan limitantes para uso y manejo de la agricultura como: manejo inadecuado de los cultivos, quema y tala de bosques, además de saturaciones altas de sales en algunos de los suelos de los distritos. En la provincia se presentan manifestaciones de origen geodinámico externo, inestabilidad de suelos y procesos de desertificación natural.

Sub Sistema Económico

- Agrícola.- En todos los distritos se ha encontrado una fuerte vocación en el

monocultivo, que al parecer desde el punto de vista biofísico, permiten tener alta productividad que por la falta de una comercialización adecuada son un gran limitante para el desarrollo de la economía agrícola de la Provincia.

Sin duda, los proyectos de economía solidaria para pequeños productores auspiciado por CEDEPAS Norte son una buena iniciativa para avanzar en el fortalecimiento de este sector. Desde el punto de vista ambiental la agricultura se ha visto enfrentada a suelos pobres orgánicamente y a condiciones climáticas que no favorecen la diversificación productiva desde el punto de vista comercial, pero si deja espacio para trabajar en el desarrollo de economías familiares de subsistencia.

Sub Sistema Espacio – Funcional

- La inadecuada calidad de vida, reflejada en viviendas sin servicios públicos, construidas con materiales inestables, sin accesibilidad vial, con servicios sociales y/o equipamiento comunitario o colectivo deficiente o inexistente.

- La falta de una intercomunicación vial entre la parte urbana con los diversos asentamientos rurales, ha ahondado los problemas de miseria y pobreza existentes, lo cual se conjuga con la falta de servicios públicos y servicios comunitarios en salud y educación especialmente.

- La localización espacial de la población, como respuesta a unas condiciones económicas determinadas, que en la actualidad no responden a las expectativas de la población de la Provincia y no le permiten obtener los recursos económicos y los servicios que le aseguren una buena calidad de vida, determinan el cambio no sólo de la localización en el territorio especialmente de la población rural, sino que obliga a cambiar las formas de obtener los recursos económicos, acorde con las potencialidades y restricciones que la Provincia ofrece.

- La educación secundaria y tecnológica, deberá adecuarse a las potencialidades y limitaciones de la Provincia, teniendo en cuenta la necesidad de conservación de los recursos naturales y del paisaje, para la población actual y futura, en condiciones de buena calidad de vida.

Sub Sistema Social

- Histórico.- La zona urbana de la Provincia identifica como un hecho trascendental la separación política de los territorios que pertenecen ahora a Pacasmayo y Chepén; separo lo que era antes un solo valle.

- Demográfico.- Alto índice de migración, desempleo

- Salud.- Existe una carencia en relación con la prestación de este servicio como en la parte de infraestructura el cual no garantiza que la comunidad tenga una mejor prestación de este servicio, a demás de no contar con una adecuada dotación de infraestructura en este aspecto, se identifican también que:
    - Falta personal médico y paramédico, además de dotación del servicio.
    - Hacen falta programas de salud preventivos en el sector rural.

- Educación.- La situación no es nada diferente, no sólo en la parte de infraestructura, también en el aspecto conceptual de la educación, por lo que:
    - No se tienen en cuenta los principios pluriétnico y multicultural en el desarrollo de los programas educativos escolares y sobre los cuales se

requiere prestar plena atención en formulación de nuevas políticas educativas en la Provincia.
  - Desconocimiento de valores y tradiciones de los estudiantes.
  - Falta un Programa General de Educación No Formal que les permitan mejorar la calidad de vida a las personas adultas y que no cuentan con una estructura educativa formal.
  - Falta dotación de material didáctico en las escuelas.

- Vivienda y Servicios Públicos

  - Existe déficit de vivienda en la zona urbana y rural, si se parte de aspectos como calidad y cantidad.
  - Faltan políticas locales claras para mejoramiento y construcción de vivienda de interés social tanto a nivel rural como urbano.
  - Déficit en la prestación de los servicios públicos domiciliarios especialmente en el área rural en cuanto a teléfono, alcantarillado y energía.
  - Deterioro ambiental por mala disposición de residuos líquidos y sólidos.
  - Falta apropiación de la comunidad en la gestión que hacen posible la intervención en los servicios públicos.

- Relaciones Comunitarias

  - Hace falta capacitación en organización y proyección comunitaria por parte de las Municipalidades.
  - Falta capacitación a líderes comunitarios para la gestión de proyectos de interés social

4. ¿A quiénes beneficia directa e indirectamente el desarrollo de esta práctica? (Máximo 1 página)

Los beneficiarios directos del proyecto serán los agentes de decisión política, en los diversos niveles de gestión gubernamental y privado:

- La Municipalidad Provincial de Pacasmayo con sus Municipalidades Distritales, El Proyecto Especial PEJEZA, las Direcciones Regionales de Educación, Agraria y Salud, los cuales utilizaran la información para definir sus políticas, así como planes estratégicos para el desarrollo sostenible.
- La empresa privada con el propósito de definir políticas y planes de inversión productiva
- Las ONG's para orientar sus actuaciones en las actividades de promoción económica y social.
- La cooperación técnica internacional con el propósito definir su políticas de cooperación con un enfoque territorial.
- Las organizaciones representativas de la población, a nivel provincial y distrital con el objetivo de orientar a sus asociados, así como para definir sus políticas de intervención.
- Las Universidades e instituciones de investigación con el propósito de definir sus políticas de investigación orientados a ampliar el conocimiento y la generación de tecnologías.

Los beneficiarios finales del plan serán los diversos grupos poblacionales, quienes

recibirán asistencia técnica en alternativas de uso de la tierra de acuerdo a su aptitud potencial, zonificación productiva, manejo de cultivos, manejo de cuerpos de agua, tecnologías y todo lo que constituya un aporte práctico para la ocupación ordenada y sostenida del territorio y de sus recursos naturales.

Indirectamente, se beneficiarán otros sectores de la población especialmente urbana, como resultado de la conservación de la diversidad biológica con fines de desarrollo económico y social.

5. ¿Por qué considera que ésta es una experiencia innovadora? (Máximo 1 página)

Porque que a nivel nacional sería el primer Plan de Acondicionamiento Territorial que incluye el tema mar dentro de su proceso de acondicionamiento, donde se expresa al mar como un medio de vida y toda la biomasa que conserva sus aguas para actividades económicas que dinamizan varios distritos de la Provincia, frente a las costas de la Provincia de Pacasmayo el panorama se completa con la calidad ambiental y el recurso biológico se concentra a lo largo de toda su costa con flora y fauna abundantes que incluye especies de aves guaneras, pelicanos y diversidad de peces y moluscos.

Asimismo a través del trabajo cotidiano que se viene teniendo con el Gobierno Regional de La Libertad a través de su Gerencia de Presupuesto, Planificación y Acondicionamiento Territorial se plasmo la idea que como es el primer Plan de Acondicionamiento Territorial a nivel de la región La Libertad este puede servir como base o plataforma para ir diseñando una propia metodología local para ir planteando la realización del proceso de Zonificación Económica Ecológica de la región La Libertad

6. ¿Por qué considera que ésta es una experiencia de Buen Gobierno Municipal? (Máximo 1 página)

Este Plan de Acondicionamiento Territorial será la herramienta de planificación de mayor importancia y relevancia de la Municipalidad Provincial de Pacasmayo, el cual ha de contribuir al proceso de desarrollo y consolidación municipal, tendiendo a la sostenibilidad a partir de la conservación de los recursos naturales y del ambiente, además de la relación armónica entre las comunidades asentadas en el territorio y su entorno.

El plan busca además ser un instrumento de gestión para alcanzar un mejor futuro de la población en la medida en que establece las directrices para el uso, ocupación y manejo del territorio, a partir de una lectura de la realidad actual y tendencial, desde la óptica de la sociedad concertada con los técnicos municipales. Esto significa en la práctica, generar un nuevo desarrollo para el Municipio Provincial como un ente planificador, administrador y gestionador de su propio desarrollo.

7. ¿De qué manera se puede comprobar lo que afirma en las respuestas anteriores? (Máximo 1 página)

Debido al trabajo de manera concertada entre la sociedad y el gobierno local se logro una participación muy activa teniendo representatividad en le proceso y el territorio y que se logro a través de:

- Conformación de un equipo consultivo multidisciplinario formado por las principales instituciones públicas y privadas de la Provincia de Pacasmayo como son UGEL, Red SALUD, Ejercito Peruano, Cámara de Comercio, Colegio de Ingenieros, Gobernación, Administración Local de Aguas, Agencia Agraria.

- Del mismo modo se tiene conformados a ocho Grupos de Interés Distritales de apoyo a todo el proceso del Plan, que son parte de la sociedad organizada y que tienen representatividad a nivel distrital.

Por ser un proyecto municipal también se cuenta como medios de verificación netamente administrativos como:

- Ordenanzas Municipales
- Convenios Generales y Específicos
- Resoluciones de Alcaldía
- Oficina del Plan de Acondicionamiento
- Informes Técnicos de Avance y Seguimiento
- Contratos de Locaciones de Servicios

Como parte de una estrategia comunicacional se cuenta con los siguientes elementos:

- Spots televisivos
- Programas radiales
- Boletines quincenales
- Entrevistas a principales actores locales y regionales
- Concurso de Proyectos Educativos en el marco del Plan de Acondicionamiento
- Concurso de Fotografía en el marco del Plan de Acondicionamiento

8. Lecciones Aprendidas (Máximo 1 página)

Como nuevo proceso impulsado desde la Municipalidad Provincial con la intervención de diferentes actores sociales e institucionales viene generando una serie de aprendizajes y lecciones aprendidas que han permitido orientar mejor la intervención provincial y servir de modelo para otros los procesos provinciales y distritales, que se detallan a continuación.

- El análisis del mapa de actores es un paso clave para conocer los intereses y nivel de poder que tienen los diferentes líderes y representantes públicos, privados y de la sociedad a fin de generar las estrategias más adecuadas que permitan y garanticen su efectiva participación muy importante para impulsar proceso del plan.

- La conformación de un Equipo Técnico para el proceso del Plan que opere en la sede de la Municipalidad Provincial a través de una oficina, es la vía más adecuada para garantizar una efectiva articulación y posicionamiento del proceso al interno como al externo de la Provincia, así como se convierte en una oficina

permanente de fortalecimiento de capacidades institucionales, generación y difusión de información cartográfica y temática puesta a disposición de la colectividad.

- La estrategia comunicacional tiene frente a esa dimensión de problemas que se vienen originando en el proceso de planificación, que asumir grandes desafíos para tender puentes de diálogo, de reflexión sobre las experiencias logradas y sobre las dificultades, facilitando así el camino a la concertación de actores con la finalidad de ir unificando criterios y fortaleciendo la labor de todos en sus diferentes niveles como son el político, técnico y social, promoviendo el logro de una visión conjunta de desarrollo sostenible a lo largo del tiempo

9. Incluir anexos que considere necesarios

Anexo N° 1 Propuesta Técnica del Plan de Acondicionamiento Territorial

Anexo N° 2 Expediente Técnico del Plan de Acondicionamiento Territorial

Anexo N° 3 Convenio Especifico con Consorcio Raymondi

Anexo N° 4 Ordenanza de Inicio del Plan de Acondicionamiento Territorial

Anexo N° 5 Resolución de Alcaldía

Anexo N° 6 Presentación de del Plan de Acondicionamiento Territorial